

广元市住房和城乡建设局 实施市城区“两江四岸”第一批次 5 个项目 绩效评价报告

一、项目基本情况

实施“两江四岸”综合提升改造工程是贯彻落实“1345”发展战略、提升城市能级的重要抓手，也是满足人民群众对美好生活期待的务实举措。根据创建第七届全国文明城市工作安排，对“两江四岸”系统整治时间紧、任务重，按照《广元市市本级重大经济事项决策实施办法（试行）》有关规定，广元市人民政府同意将桥头公园海绵化提升改造工程、古渡路一琴台生态绿道建设、平桥片区老旧小区改造、凤翔楼片区老旧小区改造、老城滨江路综合提升改造 5 个项目作为“两江四岸”综合提升改造第一批次项目启动实施，主要对广元市利州区嘉陵江、南河沿岸进行海绵化改造，包括城市照明节能减碳改造、城市建筑立面改造、城市电力、通信、燃气等配套基础设施改造、人行道、骑行步行道改造、种植湿地植物、新建雨水收集池、雨水管道、景观绿化，以及景观平台、通信管道、夜景照明等建设工程。

二、评价结论

通过评价，实施市城区“两江四岸”第一批次 5 个项目的绩效评分结果为 72.75 分，评价等级为“中”。

三、存在问题

（一）项目延期时间较久

根据项目实施方案，该项目计划建设工期为 180 天，开工日期为 2023 年 3 月 17 日，计划交工日期为 2023 年 9 月 17 日。该项目实际于 2023 年 3 月开工，但截至绩效评价日，项目尚未完工，预计 2024 年 12 月前完成全部建设内容。

（二）资金支付不及时

通过现场调研和翻阅项目资料，该项目资金到位率 100%，资金执行率为 55.02%。部分资金沉淀在账户中，财政资金未能及时发挥作用，造成资金闲置，降低了资金的使用效率。

（三）项目管理制度不健全

该项目制定有政府采购管理办法，但项目单位未提供项目资金管理办法（资金监管机制）和改造提升工程类项目管理办法，缺失项目管理制度。

（四）预算绩效管理不到位

一是根据单位提供的材料，项目单位未提供绩效目标申报表，且未开展事前绩效评估。二是根据项目单位提供的绩效自评表，项目总体目标设置为“2023 年 3 月开工建设”，总体绩效目标设置不完整，未充分体现项目所包含的工作内容以及预期成效，与预算资金安排不对应。

四、改进建议

（一）合理制定工作计划

建议项目单位在项目启动前，合理制定工作计划，根据工作量编制月计划、周计划等。在项目实施过程中，加强进度管理，进一步提高项目实施的规范性，保障后续工作的有序推进。

（二）优化支付流程，提高资金使用效率

一是根据项目实施进度和资金需求情况，合理安排资金调度。建立资金支付预警机制，对即将到期或支付进度缓慢的项目进行提醒和督促，确保资金及时支付。二是定期对资金支付情况进行专项检查。重点检查资金是否按规定用途使用、支付进度是否符合要求等，发现问题及时整改。三是加强对项目单位的财务监管，规范财务管理行为，确保资金安全、规范、高效使用。

（三）完善管理制度，加强项目管理

建议完善项目财务管理制度、合同管理制度、验收管理制度、日常监管制度等业务管理制度，以及完善项目实施过程中突发事件或未知风险的应急措施、项目建设完成后维护计划，为项目单位监督项目的顺利实施提供抓手，保障项目顺利推进。

（四）提高预算绩效管理水平和重视财政资金使用效益

建议项目单位加强绩效目标申报工作，提高预算绩效管理水平和。在往后年度进行项目绩效目标填报时，根据项目实施内容和预期实现成果设置绩效目标，对项目的整体目标进行分解和细化，形成完善明确的项目绩效指标，为项目管理提供科学客观的考核目标，推进项目绩效的最终达成，从而实现预算绩效管理水平的提升。